

Erradicación del Trabajo Infantil en la Pesca: La experiencia de El Salvador

José Roberto Morales S.

*Coordinador Nacional del Programa Internacional para la Erradicación del Trabajo Infantil
Oficina Internacional del Trabajo – El Salvador*

El proceso de erradicación del trabajo infantil en el Sector Pesca en El Salvador se desarrolló sobre la base de dos enfoques estratégicos complementarios, los cuales fueron definidos de manera conjunta con las contrapartes sociales del país.

Pasos previos.

El primer paso tuvo lugar en el año 1999 con la implementación de un programa piloto para el retiro de unos 200 niños del trabajo infantil en la extracción de moluscos. Las lecciones aprendidas de este programa indicaron la existencia de diferentes condiciones de trabajo infantil de acuerdo con la naturaleza de las actividades pesqueras realizadas. A continuación se presenta un breve listado de los principales aprendizajes:

- a) En comunidades pesqueras, la estructura social se encuentra estrechamente vinculada con la tecnificación y ampliación de la capacidad de producción. En el punto más alto de la cadena se encuentran las personas dedicadas a la comercialización; mientras que en el punto más bajo, quienes realizan labores de extracción en condiciones precarias.
- b) En términos de la diferenciación de roles, las tareas que ocurren en alta mar y la pesca con la utilización de aparejos especializados es una actividad marcadamente masculina; mientras que las labores menos tecnificadas –y por tanto las menos remuneradas– corresponden a las mujeres, incluyendo algunas actividades de comercialización.

Con posterioridad, se desarrolló una segunda acción, la cual consistió en la identificación genérica de las condiciones del trabajo infantil en la pesca en el país, para lo cual se hizo uso de la metodología Rapid Assessment, la cual fue desarrollada de manera conjunta entre OIT y UNICEF. A partir de esta metodología, se identificaron siete formas de pesca principales, o mayormente extendidas en el país. Las conclusiones principales de este estudio fueron:

- a) Los riesgos existentes para los niños involucrados en las actividades pesqueras son mayores entre las diferentes actividades, encontrándose aquellas que tienen efectos inmediatos como en las actividades de extracción y aquellas que son de mediano plazo o con una probabilidad de ocurrencia media.
- b) En muchas de las actividades se involucra el uso de productos químicos que son consumidos por las personas y que pueden representar un riesgo para la salud en el mediano plazo, particularmente en el caso de los estimulantes y el uso de tabaco.
- c) Las horas laboradas por los niños se encontraban en función de las mareas, por lo cual el impacto en la educación es alto, especialmente en las actividades de extracción, las cuales son intensivas en el uso del trabajo de las personas.
- d) El trabajo desarrollado por los niños en las tareas de pesca tiene poco valor agregado y consiste, básicamente, en una tarea de supervivencia, especialmente en las atareas de extracción. Este elemento se encuentra asociado directamente a las condiciones de ingreso en el hogar y, por tanto, a la perpetuación de la pobreza.

Intervenciones específicas.

A partir de la experiencia del Estudio Rapid Assessment y de los aprendizajes del Programa Piloto, se diseñó un programa específico para el retiro de niños y niñas de las actividades pesqueras, el cual se basó en una estrategia que descansó en dos pilares principales:

Creación de un ambiente facilitador.

Esta área se orientó hacia la provisión de apoyo a las autoridades del país para crear un mecanismo sistemático para identificar la magnitud e incidencia del trabajo infantil, la adopción de políticas públicas específicas y planes nacionales para su erradicación, además de construcción de capacidades destinadas a la atención de niños involucrados en actividades consideradas como trabajo infantil.

Los principales resultados obtenidos en esta área se relacionan con los siguientes aspectos:

a) Información y mapeo.

Se apoyó a las autoridades del país en la construcción de mecanismos sistemáticos que permitieran una mayor comprensión del fenómeno y, sobre esa base, desarrollar actuaciones más específicas y significativas para la erradicación del trabajo infantil. Uno de los aspectos más importantes desarrollados consistió en el establecimiento de preguntas relativas al trabajo infantil en el Censo Matricular, instrumento que permitió visibilizar la existencia de niños involucrados en actividades peligrosas en la pesca.

Asimismo, el Censo Matricular como herramienta genera evidencias sobre la evolución del trabajo infantil a lo largo del tiempo. Los registros nacionales indicaron la existencia de 5,578 niños activos en el sistema educativo nacional que también se dedicaban a realizar actividades pesqueras. Para 2008 esa cifra se había reducido a 2,825.

b) Construcción de capacidades y monitoreo.

Se identificaron vacíos importantes entre los actores sociales del país responsables de la erradicación del trabajo infantil, por lo cual esta tarea se volvió prioritaria. Aspectos relevantes en este sentido se encuentran asociados con la adecuación de la oferta de servicios institucionales para volverlos más relevantes a los niños involucrados en tareas consideradas como peligrosas.

De manera complementaria, se apoyó en el establecimiento de un mecanismo de monitoreo que permitiera brindar seguimiento a las condiciones de los niños en las comunidades y establecer protocolos de actuación cuando alguno de ellos se encontrara involucrado en una tarea considerada como peligrosa.

c) Sensibilización y movilización social.

Desarrollada con un enfoque especial hacia las comunidades en las que residen los niños trabajadores y también para sus padres o personas responsables. La sensibilización se orientó hacia el cambio de paradigma de una sociedad con valores culturales arraigados en el trabajo infantil por otros que ofrecieran oportunidades de desarrollo equitativas para niños y niñas.

Intervenciones específicas.

Estas intervenciones permitieron diseñar una respuesta nacional para la problemática del trabajo infantil en la pesca y, a partir de un conjunto de servicios y acciones estructurados, retirar a los

niños de todas las actividades consideradas como peligrosas. Los componentes principales de las intervenciones fueron los siguientes:

a) Información de Línea de Base.

La investigación sobre las condiciones del trabajo infantil en la pesca en El Salvador fueron realizadas a partir de intervenciones específicas en las localidades de Usulután, San Luis La Reina y Acajutla, lugares en los que se detectó un número importante de niños que reportaron participar de esa actividad. La información de línea de base permite conocer el contexto familiar y comunitario en el que conviven los niños, y también las características específicas del trabajo infantil que llevan a cabo.

b) Salud y protección social.

En el caso de la salud y protección social, se ha producido un estudio sobre las actividades de pesca que desarrollan los niños y los riesgos asociados a las mismas, con la intención de hacer una diferencia entre las actividades que son aceptables y las que entrañan peligros. Algunas de las conclusiones más importantes del estudio es que en algunos casos no sólo la práctica de pesca en si misma es peligrosa, sino también todas aquellas tareas necesarias para realizarla, particularmente la movilización de la carga y de las embarcaciones.

Sobre la base de ese estudio, también se elaboró un módulo de capacitación sobre el trabajo infantil en la pesca, el cual se utiliza como insumo principal para la capacitación de los niños, sus familias, la comunidad y otros actores relevantes.

c) Alternativas para la Generación de Ingresos.

Finalmente, el tema de las condiciones de trabajo precario en la pesca se encuentran relacionadas con la desconexión entre las personas involucradas en la misma y el mercado hacia el cual se dirigen los productos. En la práctica, la cadena de suministro está manejada por las personas que actúan como intermediarias, quienes con su control y prácticas financieras obligan a las personas a realizar una explotación intensiva de los recursos pesqueros.

Las intervenciones se orientaron principalmente a la integración de las comunidades pesqueras al mercado; sin embargo, su éxito ha sido limitado principalmente por la ausencia de actuaciones concretas por parte de las autoridades nacionales.